



# Le procedure “sotto soglia”

AVV. LORENZO PASSERI

ROMA 31 MARZO 2021

# Il quadro normativo di riferimento per le procedure sotto-soglia

- ▶ Principi Del Trattato Ue (comunicazione interpretativa CE C-179/2006);
- ▶ DLgs. N. 50/2016 e s.m.i. - Codice dei Contratti pubblici (art. 36 ed ulteriori disposizioni);
- ▶ D.L. n. 32/2019 (L. n. 55/2019) – cd “Sblocca Cantieri”;
- ▶ D.L. n. 76/2020 cd” Decreto semplificazioni” (Titolo I – artt. 1 – 9) per le procedure avviate dal 16/07/2020 al 14/09/2020;
- ▶ L. n. 120/2020 di conversione del “D.L. semplificazioni “ (Titolo I – Capo I – artt 1 – 9) per le procedure avviate dal 15/09/2020. In vigore fino al 31/12/2021
- ▶ Spending Review e ricorso a Mercati elettronici (norme fatte salve dall’art. 37 del Codice);
- ▶ Regolamento Unico (art. 216, comma 27 octies DPR 207/2010);
- ▶ Linee Guida ANAC 4/2016 (applicabili fino all’entrata in vigore del regolamento);
- ▶ Regolamenti Interni;
- ▶ D.L. n. 183/2020 (cd Milleproroghe)



**Decreto «Semplificazioni» DECRETO-LEGGE 16**  
**luglio 2020, n. 76 Misure urgenti per la**  
**semplificazione e l'innovazione digitale**  
(GU del 16.7.2020 - Suppl. Ordinario n. 24/L –  
S.G. n. 178)

► **Entrata in vigore: 17.7.2020**


**Art. 65 - Entrata in vigore** 1. Il presente Decreto entra in vigore **il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sarà** presentato alle Camere per la conversione in legge.

**L. 11/09/2020, n. 120** «Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.»  
Gazz. Uff. 14 settembre 2020, n. 228, S.O.

► **Entrata in vigore: 15.9.2020**

**Art. 1 co. 2** - La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.



- 
- ▶ Applicazione alle procedure per le quali la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021

## Quadro normativo dal 1.1.2021 fino al 31.12.2021

### Prorogate fino al 31.12.2021 ad opera del D.L. n. 76/2020

- Sospensione dell'obbligo di ricorso all'Albo nazionale commissari (art. 77, co. 3, Codice )
- Sospensione del divieto di appalto integrato (art. 59, co. 1 quarto periodo, del Codice)
- Sospensione obbligo per i Comuni non capoluogo di ricorrere alla CUC (art. 37, co. 4, del Codice)
- Facoltà di inversione procedimentale (art. 133, co. 8, del Codice)

### Prorogate fino al 31.12.2021 ad opera del D.L. n. 183/2020 (Milleproroghe)

- Ø Limite subappalto al 40% (**fino al 30.6.2021**);
- Ø soppressione terna subappaltatori;
- Ø Appalto lavori di manutenzione sulla base del progetto definitivo;
- Ø Facoltà di anticipazione del prezzo dal 20% al 30% del valore dell'appalto;
- Ø Disciplina speciale acquisto piattaforme *smart-working*;

### **Nuovamente in vigore dal 1.1.2021 dopo la sospensione**

- Ø Contributo ANAC



# Il quadro normativo di riferimento per le procedure sotto-soglia

## Legge europea 2019-2020 - Art. 8 (Disposizioni in materia di contratti pubblici. Procedura di infrazione n. 2018/2273)

- Art. 46 DLGS 50/2016: lett. «d-bis) altri soggetti abilitati in forza del diritto nazionale a offrire sul mercato servizi di ingegneria e di architettura»;
- Art. 80 DLGS 50/2016: viene meno la rilevanza delle cause di esclusione di cui ai commi 1 e 5 riferite al subappaltatore nei casi di cui all'articolo 105, comma 6;
- Art. 105 comma 4 DLGS 50/2016 Viene meno l'esclusione automatica per causa riferibile al subappaltatore: «L'affidatario provvede a sostituire i subappaltatori relativamente ai quali un'apposita verifica, svolta dalla stazione appaltante, abbia dimostrato la sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80»;
- Art. 105 comma 4 DLGS 50/2016 Viene meno l'obbligo di indicare la terna di subappaltatori;

# L'ambito di applicazione delle LG 4/2016 sotto-soglia

- ▶ Art. 216 comma 27 octies del Codice: *Nelle more dell'adozione, entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della [legge 23 agosto 1988, n. 400](#), su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, **le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui agli articoli 24, comma 2, 31, comma 5, 36, comma 7, 89, comma 11, 111, commi 1 e 2, 146, comma 4, 147, commi 1 e 2, e 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma, in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273. Ai soli fini dell'archiviazione delle citate procedure di infrazione, nelle more dell'entrata in vigore del regolamento, il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e l'ANAC sono autorizzati a modificare rispettivamente i decreti e le linee guida adottati in materia.***



# L'ambito di applicazione delle LG 4/2016 sotto-soglia

▶ **OPERE DI URBANIZZAZIONE**

▶ **INTERESSE TRANSFRONTALIERO**

# Le soglie di valore ex art. 36 del Codice Dei Contratti **Servizi – Forniture**

- ▶ < 5000
- ▶  $\geq 5000$  e < 40.000;
- ▶  $\geq 40.000$  e < alla soglia di valore europea di cui all'art. 35



# Le soglie di valore **S.I.A.** (artt. 36 e 157 del Codice)

▶ < 5000

▶  $\geq 5000$  e < 40.000;

▶  $\geq 40.000$  e < 100.000 Euro

▶  $\geq 100.000$  e fino soglie europee art. 35

# Le soglie di valore ai sensi dell'art. 36 del Codice- **Lavori**

- ▶  $< 5000$
- ▶  $\geq 5000$  e  $< 40.000$ ;
- ▶  $\geq 40.000$  e  $< 150.000$ ;
- ▶  $\geq 150.000$  e  $< a$  350.000;
- ▶  $\geq 350.000$  e  $< a$  1.000.000
- ▶  $\geq 1.000.000$  < alla soglia europea prevista dall'art. 35 del Codice



# Le soglie di valore ai sensi del D.L. n. 76/2020

## **S.I.A. – Servizi e Forniture** (dal 17/07/2020 al 14/09/2020)

- ▶ Importi < **5000 Euro** (No MEPA)
- ▶ Importi  $\geq$  **5000 Euro** ed < a **150.000 Euro** ovvero alle diverse soglie di cui all'art. 35;
- ▶ Importi  $\geq$  **150.000** nei limiti delle soglie di valore europee previste dall'art. 35 del Codice;

# Le soglie di valore ai sensi del D.L. 76/2020 semplificazioni

## **LAVORI**

(dal 17/07/2020 al 14/09/2020)

- ▶ Importi < **5000 Euro** (No MEPA)
- ▶ Importi  $\geq$  **5000 Euro** ed < a **150.000 Euro**
- ▶ Importi  $\geq$  **150.000 Euro** ed < **350.000**;
- ▶ Importi  $\geq$  **350.000** ed < **1.000.000 Euro**;
- ▶ Importi  $\geq$  **1.000.000 Euro** nei limiti delle soglie di valore europee previste dall'art. 35 del Codice



Le soglie di valore ai sensi della L. n.  
120/2020

**S.I.A. – Servizi e Forniture** (dal 15/09/2020  
al 31/12/2021)

- ▶ Importi < **5000 Euro** (No MEPA);
- ▶ Importi  $\geq$  **5000 Euro** ed < **75.000 euro** (**Aff. Diretto**)
- ▶ Importi  $\geq$  **a 75.000 Euro** nei limiti delle soglie ex art. 35 del Codice (**P. Negoziata con consultazione di 5 operatori economici**)

Le soglie di valore ai sensi della L. n.  
120/2020

## LAVORI

(dal 15/09/2020 al 31/12/2021)

- ▶ Importi < **5000 Euro** (No MEPA)
- ▶ Importi  $\geq$  **5000 Euro** ed < a **150.000 Euro** (**affidamento diretto**)
- ▶ Importi  $\geq$  **150.000 Euro** ed < **350.000** (proc. negoziata con **consultazione di 5 operatori**)
- ▶ Importi  $\geq$  **350.000** ed < **1.000.000 Euro** (proc. negoziata con **consultazione di 10 operatori**)
- ▶ Importi  $\geq$  **1.000.000 Euro** nei limiti delle soglie di valore europee previste dall'art. 35 del Codice **proc. negoziata con consultazione di 15 operatori**



# Affidamenti infra 5.000 euro

- ▶ Deroga all'obbligo di prioritario ricorso al MePA e ai sistemi telematici regionali previsto dall'art. 1, comma 450, L. n. 296/2006);
- ▶ Deroga all'obbligo di utilizzo mezzi di comunicazione elettronica (Comunicato Presidente ANAC 30.10.2018);
- ▶ Deroga al principio di rotazione (Linee guida n. 4, par. 3.7);
- ▶ Attenuazione obbligo di motivare la scelta dell'affidatario diretto (Linee guida n. 4, par. 4.3.2)
- ▶ Semplificazione della verifica dei requisiti (Linee guida ANAC par. 4.2.2.)



# Affidamenti Diretti (art. 1 co. 2 lett a)

**< 75.000 Euro**  
(S.I.A. Servizi Forniture)

**< 150.000Euro**  
(Lavori)



# Affidamento diretto

## LG 4/2016 s.m.i.

- ▶ **Principi** ex art. 36 comma 1 – 30 co 1 e 42 DLGS 50/2016 (Economicità, efficacia; tempestività; correttezza; **rotazione**; non discriminazione, trasparenza, pubblicità; conflitto di interessi);
- ▶ **Requisiti** di partecipazione (generali ed eventualmente speciali);
- ▶ **Motivazione dell'affidamento (§ 4.3.1 LG 4/2016):** **a)** possesso dei requisiti richiesti; **b)** rispondenza dell'offerta all'interesse pubblico; **c)** eventuali caratteristiche migliorative; **d)** congruità del prezzo offerto;
- ▶ **Verifiche** semplificate;
- ▶ **Contenuti e forma** del contratto semplificati.

# Affidamenti diretti

## A.D. Puro

- E' consentito dall'art. 1, co. 2, lett. a), del D.L. n. 76/2021 (pareri MIT n. 753 e 764 del 2020);
- Non è richiesta una particolare motivazione in ordine alla mancata richiesta di preventivi;
- Vanno però garantiti i principi (economicità, efficacia, qualità, rotazione, ecc.)
- Per importi pari o superiori a 5.000 euro sussiste obbligo di ricorso al MePA/Sistemi tel. reg.

### ▶ A.D. previa valutazione comparativa di preventivi

- Costituisce una «*best practice*» (ANAC 3.8.2020);
- Agevola la motivazione richiesta dalle LG 4/2016 s.m.i. per la scelta del contraente;
- E' la modalità minima che consente l'attribuzione degli incentivi tecnici art. 113 (Corte dei conti, sez. reg. Veneto, Deliberazione n. 121/2020/PAR del 21.9.2020);
- Non è necessaria la definizione di un criterio di aggiudicazione in senso tecnico-formale;
- La richiesta e la valutazione dei preventivi deve però garantire il rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, correttezza, ecc.
- Il grado di procedimentalizzazione del confronto comparativo è rimesso alla valutazione discrezionale della stazione appaltante
- Per importi pari o superiori a 5.000 euro sussiste obbligo di ricorso al MePA/Sistemi tel. reg.



# Affidamenti diretti

## art. 1, co 2 lett a) L. n. 120/2020

- ▶ **Applicazione dell'art. 50** (clausola sociale);
- ▶ **Cauzione provvisoria (art. 93)** Non può essere richiesta se non per ragioni legate alla specificità procedurale e tipologia appalto e comunque nella misura del 50% dell'importo di legge.

# Affidamento diretto

## Determina semplificata

### art. 1 comma 3 – L. n. 120/2020

- ▶ *l'interesse pubblico che si intende soddisfare;*
- ▶ *le categorie delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare;*
- ▶ **l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile;**
- ▶ *la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni;*
- ▶ *i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali;*
- ▶ *Il possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre;*
- ▶ *La rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare;*
- ▶ *eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario;*
- ▶ *La congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione;*
- ▶ *Il rispetto del principio di rotazione...”.*



# Affidamento diretto

## art. 1 comma 2 lett b e comma 5 bis – l. n. 120/2020

- ▶ **Avviso sui risultati della procedura per importi superiori ad € 40.000.**
- ▶ Art. 1, co 2 lett b: *«L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati »;*
- ▶ Art. 1 co. 5 bis: all'articolo 36 comma 2 lett a) ...sono aggiunte, in fine, le seguenti parole: *«la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria»*

Affidamenti  $\geq$  75.000 Euro fino a  
soglie europee art. 1 lett. b)L. n.  
120/2020

## **PROCEDURE PER SERVIZI, FORNITURE E SERVIZI DI INGEGNERIA INCLUSA LA PROGETTAZIONE**

Procedura negoziata senza bando, di cui  
all'articolo 63 previa consultazione di almeno  
cinque operatori economici.



# Affidamenti $\geq$ 150.000 Euro fino a soglie europee (art. 1 co. 2 lett b) L. n. 120/2020)

## LAVORI

procedura negoziata senza bando, di cui all'articolo 63 previa consultazione:

1. di almeno cinque operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro;
2. di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro,
3. di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016

# Affidamenti con procedura negoziata

art. 1 co. 2 lett b) L. n. 120/2020

1. **Avviso di avvio della procedura;**
2. Principio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate;
3. Indagini di mercato o elenchi di operatori economici;
4. Garanzia Provvisoria non è richiesta (salvo particolari esigenze e comunque ridotta al 50%)
5. **Avviso sui risultati della procedura con indicazione degli operatori invitati**



# Affidamenti con procedura negoziata

art. 1, co 2 **lett b)** L. n. 120/2020

## Criterio di aggiudicazione

1 – Scelta del criterio di aggiudicazione (offerta economicamente più vantaggiosa ovvero prezzo più basso) nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, ***“fermo restando quanto previsto dall’art. 95, comma 3 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50”***


# Affidamenti art. 1, co 2 lett b) L. n. 120/2020

## CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Art. 95 comma 3 DLGS 50/2016: «Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

- ▶ a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);
- ▶ **b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 40.000 euro;**
- ▶ b-bis) i contratti di servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo





Affidamenti con procedura  
negoziata  
art. 1, co 2 **lett b)** L. n. 120/2020

**Esclusione automatica – Prezzo più basso**

In caso di aggiudicazione con il prezzo più basso **esclusione automatica** delle offerte ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque

# Esclusione automatica

## Regime previsto dal DLGS 50/2016

- ▶ lavori servizi e forniture;
- ▶ previsione espressa nel bando di gara;
- ▶ criterio del prezzo più basso;
- ▶ importo inferiore alle soglie europee;
- ▶ **assenza di interesse transfrontaliero (LG 4/2016);**
- ▶ almeno dieci offerte valide;
- ▶ offerte con una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 comma 2 e commi 2-bis e 2-ter.



# Interesse transfrontaliero (LG 4/2016)

- ▶ E necessario tenere conto del fatto che, in alcuni casi, **le frontiere attraversano centri urbani situati sul territorio di Stati membri diversi e che, in tali circostanze, anche appalti di valore esiguo possono presentare un interesse transfrontaliero certo.** Per l'affidamento di appalti e concessioni di interesse transfrontaliero certo le stazioni appaltanti adottano **le procedure di aggiudicazione adeguate e utilizzano mezzi di pubblicità idonei a garantire in maniera effettiva ed efficace l'apertura del mercato alle imprese estere** nonché il rispetto delle norme fondamentali e dei principi generali del Trattato e in particolare il principi di parità di trattamento e il principio di non discriminazione in base alla nazionalità oltreché l'obbligo di trasparenza che ne deriva.

# Affidamenti sotto soglia verifica requisiti

1. **(5.000 – 20.000)** autodichiarazione o DGUE, DURC, Casellario informatico, Agenzia delle Entrate, *White-list*, verifiche integrali a campione;
2. **(da 20.000 a 39.999)** Verifica requisiti integrale;
3. **(da 40.000 alla soglia europea)** Verifica integrale dei requisiti ed obbligo di pubblicazione avviso sui risultati procedura di affidamento



# TERMINI DELLA PROCEDURA E DELLA STIPULA

- a) **2 mesi** per affidamenti diretti (art. 1 co 2 lett a)
- b) **4 mesi** per procedure negoziate (art. 1 co 2 lett b)
- ▶ **Stipula del contratto: deve** avere luogo entro 60 gg dall'efficacia dell'aggiudicazione ovvero diverso termine concordato con l'aggiudicatario purché giustificato dalla sollecita esecuzione del contratto.

# TERMINI DELLA PROCEDURA E DELLA STIPULA

## Art. 4 L. n. 120/2020

- ▶ **Differimento del termine di stipula di 60 gg (art. 32 co 8) è motivato con:** 1) interesse particolare della stazione appaltante; 2) interesse nazionale alla sollecita definizione del contratto;
- ▶ **Differimento del termine di stipula - stand still sostanziale e processuale (art. 32 commi 9 e 11)** ma comunque non applicabile alle procedure di cui all'art. 36, comma 2 lett a) e b);
- ▶ **Pendenza ricorso giurisdizionale è irrilevante** se non è stata inibita la stipula del contratto. S.A. ha facoltà di stipulare **polizze assicurative RC** per conclusione, prosecuzione e sospensione dell'esecuzione del contratto anche in pendenza di un ricorso



# RESPONSABILITA'

## artt. 4 -21 - 23 L n. 120/2020

Fino al 31 dicembre 2021 si limita la responsabilità dei soggetti sottoposti alla giurisdizione della Corte dei conti in materia di contabilità pubblica per l'azione di responsabilità al solo profilo del **dolo per le azioni** e non anche per le **omissioni**, in modo che i **pubblici dipendenti** abbiano maggiori rischi di incorrere in responsabilità in caso di “un non fare” (omissioni e inerzie) rispetto ad “un fare”, dove la responsabilità viene limitata appunto al solo profilo del dolo.

# RESPONSABILITA'

## artt. 1 – 2 – 4 L. n. 120/2020

**1 – Responsabilità del RUP (artt. 1 e 2 L. 120/2020):** è valutato:  
1) mancato rispetto termini di aggiudicazione per ragioni diverse dalla sospensione disposta dal Giudice; 2) non tempestiva stipulazione del contratto; 3) non tempestivo avvio dell'esecuzione del contratto;

**2 - Responsabilità erariale e disciplinare del Dirigente (art. 4 co 1):** valutata: 1) mancata stipula del contratto nei termini art. 32 comma 8;



# RESPONSABILITA' O.E.

## artt. 4 L. n. 120/2020

**Causa di esclusione o di risoluzione di diritto del contratto** (dichiarata senza indugio dalla stazione appaltante) qualora siano imputabili alla ditta:

- 1) mancato rispetto termini di aggiudicazione per ragioni diverse dalla sospensione del Giudice;
- 2) ritardo nella stipulazione del contratto;
- 3) ritardo nell'avvio dell'esecuzione del contratto;

# Procedure appalti di rilievo comunitario regime transitorio fino al 31.12.2021

## **A) PROCEDURE ORDINARIE**

procedura aperta e procedura ristretta (con riduzione dei termini)

abbiano stipulato accordo di programma

## **D) PROCEDURA «IN DEROGA» IN DETERMINATI SETTORI «STRATEGICI»**

In deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, salve norme anti mafia, vincoli inderogabili UE e Direttive UE, principi art. 30, 34, 42 Cod., subapp.

## **B) PROCEDURE ORDINARIE, (previa motivazione sulla sussistenza dei presupposti):**

procedura competitiva con negoziazione, dialogo competitivo (con riduzione dei termini)

## **C) PROCEDURA NEGOZIATA (previa pubblicazione di avviso di indizione della gara)**

- ▶ per ragioni di estrema urgenza derivanti dagli effetti negativi da COVID
- ▶ per l'affidamento anche a singoli operatori nelle aree di persistente crisi industriale complessa, che, con riferimento a dette aree ed anteriormente al 31.1.2020,



# Regole speciali

## art. 8 co 1-3 L. n. 120/2020

### Ambito di applicazione temporale

1. Procedure i cui bandi ed avvisi sono già stati pubblicati alla data di entrata in vigore D.L. 76/2020 (17/07/2020);
2. Procedure per le quali siano stati inviati gli inviti a presentare le offerte (o i preventivi) ed i termini non siano scaduti;
3. Procedure avviate dalla data di entrata in vigore del DL 76/2020 (17/07/2020) fino al 31/12/2021.

# Regole Speciali

## art. 8 co 1-3 L. n. 120/2020

- 1) **Consegna/esecuzione in via d'urgenza** sempre ammessa;
- 2) **Sopralluogo** obbligatorio a pena di esclusione solo se indispensabile per la complessità o tipologia dell'appalto;
- 3) **Riduzione dei termini** procedurali per ragioni d'urgenza senza obbligo di motivazione;
- 4) **Avvio procedura anche senza programmazione** (ma aggiornamento richiesto nei trenta giorni dall'entrata in vigore della legge di conversione 120/2020 (15/09/2020)).



# Regole Speciali

art. 8 co 1-3 L. n. 120/2020

Accordi quadro e/o Procedure pendenti con  
termine di presentazione delle offerte  
scaduto entro il 22 febbraio 2020 – **obbligo  
di aggiudicazione entro il 31/12/2020**

# Regole Speciali

## art. 8 co 4 L. n. 120/2020

### Esecuzione dei lavori pendente alla data di entrata in vigore DL

- 1) **Procedura Pagamento:** DL obbligo di predisposizione SAL (entro 15 gg data di entrata in vigore); S.A. emette certificato di pagamento entro successivi 5 gg; S.A. effettua pagamento entro successivi 15 gg.;
- 2) **Pagamento costi/oneri sicurezza:** costi derivanti dall'adeguamento e dall'integrazione, da parte del coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, del P.S.C. in attuazione delle misure di cui agli artt. 1 – 2 DL 6/2002;
- 3) **Ritardo nell'adempimento per causa Covid 19:** causa di forza maggiore/giustificazione



# Modifiche al Codice art. 8 co 5 L. n. 120/2020

Procedure i cui bandi o avvisi sono stati pubblicati successivamente al 17/07/2020 ovvero a tale data non siano stati inviati gli inviti.

# Modifiche al Codice

## art. 8 co 5 L. n. 120/2020

- 1) **Modifica art. 36:** obbligatorietà della clausola sociale di cui all'art 50 D.Lgs. N. 50/2016;
- 2) **Modifica art. 38.** Si chiarisce che la qualificazione delle centrali di committenza deve essere unica per tutti gli ambiti di cui al comma 3 del medesimo articolo;
- 3) **Modifica art. 80 comma 4** (aggiornamento del DGUE e bando tipo) Si prevede la facoltà della stazione appaltante di escludere il concorrente dalla procedura per omesso pagamento di imposte e tasse anche quando tale pagamento non sia definitivo qualora tale pagamento costituisca una grave violazione ai sensi del secondo o quarto periodo del comma 4;
- 4) **Modifica art. 83 – inserimento comma 5 bis.** Requisito di qualificazione professionale. Adeguatezza della copertura assicurativa ai fini di qualificazione viene valutata sulla base dell'assicurazione per rischi professionali in corso di validità. Potrà essere richiesta una dichiarazione di impegno della compagni di assicurazione, di adeguamento di detta polizza al valore dell'appalto;
- 5) **art. 183 comma 15** - project financing con prelazione. La proposta potrà essere presentata anche nel caso in cui l'opera sia inserita nella programmazione



# Verifiche antimafia

## art. 3 Legge n. 120/2020

- 1) Affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici:  
Informativa liberatoria provvisoria rilasciata sulla base della consultazione della banca dati nazionale antimafia anche ai soggetti non censiti. L'informativa provvisoria è sufficiente ai fini stipula del contratto che tuttavia è soggetta alla condizione risolutiva in caso di esito negativo dell'accertamento. In caso di risoluzione l'amministrazione aggiudicatrice o il soggetto aggiudicatore è tenuta al pagamento delle opere eseguite ed al rimborso delle spese sostenute

# Contratti di lavanderia e pulizia in ambito sanitario art. 4 bis L. n. 120/2020

- ▶ **Revoca aggiudicazione intervenuta in data anteriore al 31 gennaio 2020** in caso di incremento di spesa superiore al 20% del prezzo indicato negli atti di gara;
- ▶ **Risoluzione del contratto in corso di esecuzione al 31 gennaio 2020** in caso di incremento di spesa superiore al 20% del prezzo indicato negli atti di gara **ovvero modifiche ex art. 106 DLGS 50/2016**



# COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO

art. 6 L n. 120/2020

- ▶ S.a. per le opere d'importo inferiore alle soglie europee ha la **facoltà (obbligo per quelle sopra soglia UE)** di costituire un Collegio Consultivo Tecnico formato da tre componenti per la soluzione di problematiche di natura tecnica o giuridica suscettibili di insorgere **durante l'esecuzione del contratto o nella fase a questa antecedente.**
- ▶ Il Collegio Tecnico svolge una **funzione consultiva** (formula pareri entro dieci giorni dalla richiesta).
- ▶ Il Collegio tecnico svolge **una funzione di risoluzione delle controversie** (può adoperarsi per il raggiungimento di accordi con altre amministrazioni ovvero per il conseguimento di atti di assenso anche mediante silenzio assenso ai sensi dell'art. 17 bis L. n. 241/90 s.m.i.)

# Affidamenti art. 8 DL Semplificazioni

## **SUBAPPALTO – PROPOSTA PRESENTE NELLA PRIMA BOZZA**

Le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, previa adeguata motivazione nella determina a contrarre, possono prevedere nei documenti di gara che tutte o parte delle prestazioni e lavorazioni oggetti del contratto di appalto siano eseguite dall'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto ivi comprese quelle di cui all'art. 89 comma 11, dell'esigenza di assicurare un adeguato controllo delle attività di cantiere ovvero dello svolgimento di una delle attività maggiormente esposte a rischio di infiltrazione mafiosa come individuata dal comma 53 dell'articolo 1 della Legge 6 novembre 2012 n. 190 a meno che i subappaltatori siano iscritti nelle White List



# Principio di rotazione 2

- ▶ **Consiglio di Stato sez. III 25/4/2020 n. 2654 nei confronti del precedente affidatario non opera il principio di rotazione:**
  - 1) se la nuova procedura è aperta;
  - 2) ovvero se, in caso di diversa procedura, la stazione appaltante motiva le ragioni dell'invio dell'invito anche al precedente affidatario;
  - 3) il criterio di scelta degli aggiudicatari è stato individuato nel prezzo più basso e quindi in un criterio di carattere oggettivo, che assicurava l'imparzialità di giudizio della stazione appaltante, anche rispetto agli operatori economici che avevano già svolto il servizio".

# Principio Di Rotazione - Giurisprudenza/3

TAR Liguria, Sez. II, sent. 22/10/2019 n. 805: il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti non trova applicazione nell'ipotesi in cui la stazione appaltante abbia fatto precedere l'invito da **un'indagine di mercato** e successivamente abbia **invitato tutti gli operatori economici** che abbiano manifestato interesse senza operare alcuna preferenza o selezione.



# Principio Di Rotazione - Giurisprudenza/4

- ▶ TAR Friuli Venezia Giulia, Trieste sez. I, 16/9/2019 n. 376: *L'invito ad una RDO MePA rivolto all'operatore uscente che – a seguito di avviso pubblico – abbia manifestato l'interesse ad essere invitato alla successiva procedura negoziata risulta in violazione del principio di rotazione*
- ▶ Consiglio di Stato sez. V 5/3/2019 n. 1524: *Per l'effetto, ove la stazione appaltante intenda comunque procedere **all'invito del precedente affidatario**, dovrà puntualmente **motivare** tale decisione, facendo in particolare riferimento **al numero (eventualmente) ridotto di operatori** presenti sul mercato, al **grado di soddisfazione** maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero al peculiare oggetto ed **alle caratteristiche del mercato di riferimento**.*
- ▶ Consiglio di Stato, Sez. V, 5/11/2019 n. 7539: *l'amministrazione deve applicare il principio di rotazione di inviti ed affidamenti anche nei casi di **procedura con invito** rivolto a **tutti gli operatori** che abbiano manifestato interesse all'esito di una preventiva **indagine di mercato**.*



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Avv. Lorenzo Passeri